



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда

ЗАПОВЕД

№ РД01-139
гр. София 08.04.....2016 г.

На основание чл. 73, ал. 1 и ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), и съгласно проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка, открита с Решение № Ц-43/21.12.2015 г. на Изпълнителния директор на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), публикувана в Регистъра за обществени поръчки на Агенцията за обществени поръчки под №: 00906-2015-0002 на 21.12.2015г. и протокол № 1 от 17.03.2016г., протокол № 2 от 01.04.2016г., протокол № 3 от 06.04.2016г. от работата на комисия, **назначена със Заповед № РД01-116/16.02.2016 г. и Заповед за удължаване работата на комисията № РД01-129/16.03.2016 г. на Изпълнителния директор на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти в открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документации, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“**

ОБЯВЯВАМ:

Класирането на участниците в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка, проведена по реда на ЗОП с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документации, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“

както следва:

1. ПЪРВО МЯСТО:

Участник № 3 – Обединение „Евростарт Да Транс“, град София с комплексна оценка – 85,00 точки.

2. ВТОРО МЯСТО:

Участник № 2 – Обединение „ЕР-О“ ДЗЗД, град София с комплексна оценка – 84,17 точки.



ОПРЕДЕЛЯМ:

I. Участникът класиран на първо място - ОБЕДИНЕНИЕ „ЕВРОСТАРТ ДА ТРАНС“, за ИЗПЪЛНИТЕЛ на обществената поръчка с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документации, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“

II. Отстранени от участие в процедурата участници:

Участник № 1 – Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, град София, с оферта постъпила на 05.02.2016 г., в 14:04 часа, с Вх. Д-49/15.02.2016 г., за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документации, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“.

Същият е отстранен на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 и т. 5 от Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 8, ал. 8, т. 2 от Закона за обществените поръчки и в съответствие с чл. 72, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, поради следните обстоятелства и мотиви (детайлно посочени в Протокол №: 1/17.03.2016г.):

Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, се състои от следните съдружници: „БТ-Инженеринг“ ЕООД и „Екомат консулт“ ЕООД.

В документите съдържащи се в Плик №: 1 на участника е приложен Списък - декларация на услугите, които са еднакви или сходни с предмета на поръчката, изпълнени през последните три години, съгласно чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), в едно с документи, които да докажат извършените и посочени в Списъка услуги (Образец - Приложение №: 6), представен от „БТ-Инженеринг“ ЕООД, в качеството му на съдружник в Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД. След извършен детайлен преглед на посоченото в Списъка и извършване на съответната Справка, Комисията е установила, че съдружник „БТ-Инженеринг“ ЕООД е участвал пряко като член на Обединение ДЗЗД „УОЗ – 2013“ при изпълнение на Договор №: 9255/02.08.2013 г., с предмет: „Помощ за подготовка на окончателно проектно предложение по фонд ППП на проект “Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита“. На комисията е бил предоставен достъп до пред-проектното проучване по гореописания договор.

От друга страна, в срока за подаване на оферти по настоящата процедура за избор на изпълнител е отправен въпрос до възложителя за следното:

„Потвърждаване допустимостта на участник, който е участвал в Договор 9255/02.08.2013 г., но не е участвал под никаква форма в изработването на Техническите спецификации и документацията за обществена поръчка с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документации, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект: „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“.

В отговор Възложителят е направил следното разяснение:

„...Техническата спецификация е разработена съобразно изготвено пред-проектно проучване по Договор 9255/02.08.2013 г., с предмет: „Помощ за подготовка на окончателно проектно предложение по фонд ППП на проект “Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита“ и съгласно документацията за участие: „**Не могат да участват в процедурата за възлагане на**

обществената поръчка самостоятелно или в обединение с други лица като участници, членове на обединения-участници, подизпълнители, или чрез свързани лица, лица, които са участвали като външни експерти в изработването на техническите спецификации в документацията за участие, освен ако документите, в чието изработване са участвали, са променени така, че не предоставят на участника информация, която му дава предимство пред останалите участници в процедурата.

С оглед на което участието на лица, които са били изпълнители по Договор 9255/02.08.2013 г., с предмет: „Помощ за подготовка на окончателно проектно предложение по фонд ППП на проект “Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита“ и съгласно документацията за участие, може да се третира като предимство пред останалите участници в процедурата, тъй като данните от пред-проектното проучване са използвани за изготвянето на Техническата спецификация на настоящата поръчка.....”

С предоставеното разяснение с изх. №: Ц-43/23.12.2015г., Възложителят е изразил ясно и конкретно основанието по чл. 8, ал. 8, т. 2 от Закона за обществените поръчки, съгласно което: „Не могат да участват в процедурата за възлагане на обществената поръчка самостоятелно или в обединение с други лица като участници, членове на обединения-участници, подизпълнители, или чрез свързани лица, лица, които са участвали като външни експерти в изработването на техническите спецификации в документацията за участие, освен ако документите, в чието изработване са участвали, са променени така, че не предоставят на участника информация, която му дава предимство пред останалите участници в процедурата.”.

В подадената оферта от участник Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, Комисията констатира наличието на съдружник: „БТ-Инженеринг“ ЕООД, който от своя страна има пряко участие в изпълнение на Договор 9255/02.08.2013 г., с предмет: „Помощ за подготовка на окончателно проектно предложение по фонд ППП на проект “Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита“, в качеството си на член на обединение ДЗЗД „УОЗ – 2013“ изпълнител на въпросния договор.

Изготвеното пред-проектното проучване по Договор 9255/02.08.2013 г., същевременно е послужило за изготвяне на Техническата спецификация по настоящата обществена поръчка с предмет: „Техническа помощ за подготовка на тръжни документи, консултантски услуги по време на проекта и мониторинг“ по проект: „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“ и намира ясно отражение във въпросния документ от документацията за участие.

В тази връзка е налице предимство на участник Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, спрямо останалите по настоящата процедура за избор на изпълнител, съгласно чл. 8, ал. 2, т. 2 от ЗОП, поради факта, че Техническата спецификация по настоящата процедура е изготвена на база и в заимства в голяма степен, информацията, данните и стъпките описани в пред-проектното проучване, в което е взел пряко участие „БТ-Инженеринг“ ЕООД.

В Техническата спецификация по настоящата процедура се съдържат множество текстове и информация, които пряко кореспондират с написаното в Пред-проектното проучване. Същата препраща към данни и информация, която ще бъде достъпна единствено и само за избрания изпълнител. В настоящия случай участник Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, разполага с въпросната информация за разлика от останалите участници, което му дава предимство при подготовката на офертата и в частност „Предложението за изпълнение на поръчката”. Въпросните текстове и информация са инкорпорирани пряко от Пред-проектното проучване в Техническата спецификация на Възложителя по настоящата поръчка.

Така например в Техническата спецификация (ТС) е посочено следното:

Цитат от ТС на Възложителя: „...Подготовката на проекта е основана на мащабно проучване на съхраняваните на територията на България негодни за употреба пестициди, което включва и набиране на редица ключови данни и извършване на допълнителен анализ. Получените резултати от проведеното предпроектно проучване /ППП/, реализирано през 2013г. наложиха предприемане на мерки, подходящи за окончателното обезвреждане на инвентаризираните количества негодни пестициди и други препарати за растителна защита...”

От друга страна в Пред-проектното проучване въпросния текст се преповтаря в еднозначно: „Подготовката на проекта е свързана с мащабно проучване на съхраняваните на територията на България негодни за употреба пестициди, което включва и набиране на редица ключови данни и извършване на допълнителен анализ.”

Също така е извършен цялостен анализ и мащабно проучване които са отразени във въпросния документ и които ще бъдат на разположение единствено и само на избрания изпълнител, а не на участниците в процедурата.

Цитат от ТС на Възложителя: „... Извършената през 2013г. инвентаризация на негодните пестициди в България в рамките на възложено предпроектно проучване установи, че в момента на територията на страната съществуват множество складове, в които се съхраняват голямо количество пестициди с изтекъл срок на годност. Както сградите, така и съхраняваните в тях препарати в повечето случаи не отговарят на европейските изисквания за безопасност.

Рискът за околната среда и здравето на хората е висок поради това, че:

- 1) част от тях са устойчиви органични замърсители;
- 2) съществуват условия за безконтролното им прилагане и разпиляване;
- 3) голяма вероятност за попадане в хранителната верига и околната среда

...Към момента на ППП на територията на страната са инвентаризирани 323 бр. складове (включително общински, държавни, частни и кооперативни и складове с неизвестна собственост) за съхранение на негодни за употреба пестициди. От инвентаризацията е установено наличие на пестициди в 288 от складовете, като общото количество на негодните за употреба пестициди възлиза на 4 918 тона. Също така са установени ликвидирани складове - 35 броя. Извършен е инвентарен опис и картографиране на количествата съхранявани пестициди в складови съоръжения. Подробен списък на 288 бр. складове, местоположението, координатите и количествата, заедно с оценка на количествата по области, общини и териториален обхват на Регионална инспекция по околна среда /РИОСВ/, който е предмет на разработеното предпроектно проучване (ППП), ще бъде предоставен на избрания изпълнител от настоящата обществена поръчка.....”

„...Карта на местоположението на възможните хъбове, разработена подробно в извършеното предпроектно проучване ще бъде представена на избрания изпълнител от настоящата процедура.....”

От друга страна в Пред-проектното проучване въпросния текст се преповтаря в следната последователност и еднаквост по значение: „.....При извършена в рамките на настоящия проект инвентаризация на залежалите пестициди в България е потвърдено, че в момента на територията на страната съществуват множество складове, в които се съхраняват голямо количество пестициди с изтекъл срок на годност. Както сградите, така и съхраняваните в тях препарати в повечето случаи, не отговарят на европейските изисквания за безопасност. Рискът за околната среда и здравето на хората е висок поради това, че:

- 1) част от тях са устойчиви органични замърсители;
- 2) съществуват условия за безконтролното им прилагане и разпиляване;
- 3) голяма вероятност за попадане в хранителната верига и околната среда.

На територията на страната са инвентаризирани 323 бр. складове за съхранение на негодни за употреба пестициди. От инвентаризацията е установено наличие на пестициди в 286 от складовете, а общото количество възлиза на 4 919 тона. Извършен е инвентарен опис и картографиране на количествата съхранявани пестициди в складови съоръжения.....”

На следващо място, Комисията отбелязва и факта, че в Техническата спецификация на Възложителя ясно и подробно са изложени дейностите, които ще бъдат предмет на осъществяване и реализиране от избрания изпълнител. Същите са пряко и неимоверно обвързани с дейностите по проекта и целят именно предоставянето на помощ от технически и финансов аспект за неговото реализиране. В тази връзка са включени редица контролни и мониторингови функции, както и конкретни задачи, които избрания изпълнител следва да осъществи и за чието реализиране е изискано от участниците по настоящата поръчка да представят съответната Програма и методология за изпълнение. В тази връзка Предпроектното-проучване предоставя подробен анализ, информация, стъпки и детайли които неимоверно дават предимство на лицето участвало в неговото изготвяне във връзка с изпълнението на обществената поръчка и всички детайли и данни които ще бъдат предоставени единствено на избрания изпълнител, както и такива които ще възникват в процеса на изпълнение на обществената поръчка на база данните от анализа и проучването извършени по договор 9255/02.08.2013 г., като например: Карта на местоположението на възможните хъбове (разработена е подробно в извършеното предпроектно проучване) и др.

Не на последно място получените резултати от проведеното пред-проектно проучване /ППП/, реализирано през 2013 г. са наложили предприемане на мерки, за окончателното обезвреждане на инвентаризираните количества негодни пестициди и други препарати за растителна защита, което от своя страна е основа и за провеждането на настоящата процедура за избор на изпълнител за предоставяне на Техническа помощ.

Също така в самото пред-проектно проучване Комисията констатира съдържание на текстове, които еднозначно посочват и регламентират ангажиментите на Възложителя при изпълнение на дейностите съпътстващи основното обезвреждане на пестицидите, въз основа на което се препоръчва и ползването на Техническа помощ под формата на Консултантска услуга, която да извърши всички необходими функции и задачи от Консултантско естество в процеса на обезвреждането. Самият процес както отбелязва комисията е детайлно регламентиран в пред-проектното проучване с необходимите анализи, данни, стъпки и информация, което неимоверно дава предимство на Обединението в информационен план пред останалите участници.

Комисията отбелязва и факта, че в Списъка - декларация на услугите, които са еднакви или сходни с предмета на поръчката, изпълнени през последните три години, съгласно чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗОП, в едно с документи, които да докажат извършените и посочени в Списъка услуги (Образец - Приложение №6), представен от съдружник „БТ-Инженеринг“ ЕООД, по настоящата процедура е посочено за изпълненият договор №: 9255/02.08.2013 г., следното:

- ✓ Извършена действителна и пълна класификация на видовете на пестициди, които подлежат на екологосъобразно обезвреждане.
- ✓ Съставен инвентарен опис и картографиране на количествата съхранявани пестициди в складови съоръжения в съответствие със следните географски принципи; идентифициране на складовете с най-високо ниво на екологичен риск - обследвани и инвентаризирани 323 броя складове с негодни пестициди;
- ✓ Идентификация и картографиране на количествата пестициди, които се съхраняват в "Б-Б" контейнерни кубове - обследвани 110 площадки с 2018 бр стомано-бетонни контейнери;
- ✓ Оценка на наличните към периода на провеждане на предпроектното проучване алтернативи за обезвреждане на различните видове пестициди;
- ✓ Създаване на метод за оценка на риска, чрез който в реално време се оценяват рисковете за хората и природата, в зависимост от вида и размера на замърсяването на местата, където са били съхранявани пестицидите;
- ✓ Разработване на метод за приоритизиране по спешност на обезвреждането на пестициди, в съответствие с географските принципи и като се отчете видът на замърсителите, условията на съхранение и други параметри;

- ✓ Определяне на най-подходящата процедура за повторно опаковане и транспортиране;
- ✓ Определяне на най-подходящата методика за екологосъобразно обезвреждане на пестицидите и последващо почистване на местата за съхранение (възстановяване/рекултивация), съобразно вида на замърсяването;
- ✓ Потвърждение за нуждата от оценка на въздействието върху околната среда (Стратегическа екологична оценка и Оценка на въздействието върху околната среда), особено по отношение на повторно опаковане и временно съхранение;
- ✓ Правно-икономически анализ на възможността за финансиране на обезвреждането на пестициди;
- ✓ Проучване на изискванията за обезвреждане на пестициди, определени в хода на анализа, материалните запаси и лицензираните оператори, които предлагат необходимите услуги;
- ✓ Прецизно определени и мотивирани бюджетни прогнози за предвижданите дейности по преопаковане, транспортиране и обезвреждане на пестицидите, остойностяване на видовете разходи и съставяне на обща количествена сметка за изпълнение на проекта;
- ✓ Подробна оценка на риска и предложение за съответстващи мерки за намаляване на идентифицирания риск;
- ✓ Разработването на Логическа рамка, която включва проектните цели и адекватни индикатори на ниво въздействие, резултат и продукция, както и разгледаните по-горе рискове;
- ✓ Разработена УЕБ базирана система за въвеждане, оценка и анализ на данните за складовете, пестицидите идентифицирани в тях и ББ кубовете описани по време на теренната работа. Проектирана бе База данни за целите на картирането и инвентаризацията на актуалните места и количества пестициди с изтекъл срок на годност. Съставени бяха Досиета за всички складове с негодни пестициди и площадки с ББ кубове, които съдържаха следната информация:
 - Копие на съставените Чек-листа и Протокол за посещение;
 - Карти на местоположението на обектите;
 - Описание на видовете и количествата негодни пестициди;
 - Оценъчен лист с резултати за риска на складовете, по програмата GEFA; Фотодокументация.

Видно е, че участник Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, разполага с информация относно проекта преди същата да бъде публикувана в профила на купувача на Възложителя под формата на Техническата спецификация към обществената поръчка, като е имал конкретни, точни и в детайли данни за различните алтернативи за обезвреждане на различните видове пестициди, начина на тяхното транспортиране и преопаковане и необходимостта от последващо почистване на местата за съхранение, свързаните с това рискове, осъществяването на необходимия контрол и мониторинг, както и процеса по извършване на транспортирането и обезвреждането с всички съпътстващи го документи, данни и стъпки.

Не на последно място, комисията констатира, че в Техническата спецификация на Възложителя, ясно и конкретно е отбелязано, че базата данни фигуриращи в пред-проектното проучване ще бъдат предоставени единствено и само на избрания изпълнител, а не на участниците в процедурата, което красноречиво говори за предимството на обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД и наличието на обстоятелства по чл. 8, ал. 8, т. 2.

Налице е нарушение на чл. 69, ал. 1, т. 3 в съответствие с чл. 72, ал. 1, т. 2 от ЗОП, с оглед на факта, че участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия от Възложителя, а именно не е спазена забраната на чл. 8, ал. 8, т. 2 от ЗОП, за участие в процедурата на съдружници в обединение, които са участвали в подготовката на Техническата спецификация по настояща процедура. В тази връзка Комисията констатира и некоректно попълнена Декларация от Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД за липса на свързаност с друг участник по чл. 55, ал. 7 ЗОП, както и за липса

на обстоятелство по чл. 8, ал. 8, т. 2 ЗОП (Приложение №: 12 от документацията за участие). Във въпросния документ са декларирани данни за „липса на обстоятелствата по чл. 8, ал. 8, т. 2 ЗОП по отношение на настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка”, което не отговаря на действителните факти и обстоятелства и попада в приложното поле на чл. 69, ал. 1, т. 5 от Закона за обществените поръчки.

Несъмнено Техническата спецификация, припокрива в голяма степен информацията от Пред-проектното проучване, което неимоверно обвързва лицата, които са участвали в неговото изготвяне с подготовката на Техническата спецификация по настоящата процедура.

Във връзка с гореизложеното, Комисията е взела законосъобразно решение, на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 и т. 5 от Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 8, ал. 8, т. 2 от Закона за обществените поръчки и в съответствие с чл. 72, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки да отстрани от по нататъшно участие в настоящата процедура - Обединение „Пестициди 2016“ ДЗЗД, поради участието на съдружник „БТ-Инженеринг“ ЕООД, в изпълнението на поръчка с предмет: „Помощ за подготовка на окончателно проектно предложение по фонд ППП на проект “Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност“, чийто продукт (Пред-проектно проучване) е основа и главен инструмент за изготвената Техническа спецификация по настоящата обществена поръчка.

III. Орган, който отговаря на процедурите по обжалване:

Официално наименование: Комисия за защита на конкуренцията (КЗК);

Адрес: гр. София, п.к. 1000, бул. „Витоша” №: 18;

Телефон: 02/935-61-13;

Факс: 02/980-73-15;

Електронна поща: срсadmin@срс.bg;

Интернет адрес: www.срс.bg;

Срок за подаване на жалби: съгласно чл. 120 от ЗОП.

IV. В съответствие с чл. 73, ал. 3 от ЗОП, настоящото решение да се изпрати в тридневен срок до всички участници, като се приложи и разпоредбата на чл. 73, ал. 4 от ЗОП.

РЕНЕТА ГЕОРГИЕВА
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

